



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Донецкой Народной Республики

Прокуратура
Володарского района

пер. Чапаева, 3, пгт. Володарское,
Донецкая Народная Республика,

287000
02.06.2024 № 08-02-2024/610

Директору МБОУ «Володарская
школа № 2»

Павлишину М.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Прокуратурой Володарского района Донецкой Народной Республики Российской Федерации проведена проверка исполнения законодательства об антитеррористической защищенности, при организации и осуществлении охранной деятельности, соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в деятельности МБОУ «Володарская школа № 2».

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» одной из основных целей государственной политики в интересах детей является осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Согласно ст. 28, п. 4. ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация создает безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, а также несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся во время образовательного процесса.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также

физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

В соответствии с п. 7 ст. 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» и п. 12 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации от 05.10.2009 (далее – Концепция), одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения (профилактика терроризма).

Постановлением Правительства от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства просвещения российской федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства просвещения российской федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 в МБОУ «Володарска школа № 2» разработан и утвержден паспорт безопасности объекта образования, которому присвоена IV категория опасности.

Вместе с тем, в нарушение требований п. 24 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, в общеобразовательном учреждении план необходимых мероприятий по антитеррористической защищенности объекта, система оповещения и управления эвакуацией отсутствуют, план эвакуации в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте не разработан, взаимодействие с территориальными органами безопасности не организовано, система передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии РФ или в систему обеспечения вызова экстренных служб по единому номеру «112» на объекте отсутствует.

Пунктом 22 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 к мероприятиям антитеррористической защищенности объектов относится в том числе обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов.

Однако, меры по обеспечению защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности не предпринимались, должностные лица, ответственные за хранение паспорта безопасности и имеющие право доступа к служебной информации с ограниченным доступом не определены, подготовка и переподготовка должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией не проводится.

Таким образом, несмотря на сохраняющуюся угрозу безопасности объектов образования, являющихся одними из наиболее уязвимых для террористической деятельности, руководством МБОУ «Володарска школа № 2» не принят достаточный комплекс мер, действия подчиненных должностных лиц должным образом не систематизированы, что непосредственно влияет на уровень

антитеррористической защищенности объекта, препятствуют достижению целей и задач законодательства о противодействии терроризму, а также способствуют реализации угроз террористического характера.

Незаконное бездействие администрации образовательного учреждения нарушает права работников и учащихся на охрану жизни и здоровья, поскольку не позволяет обеспечить надлежащую антитеррористическую защищенность учреждения и безопасные условия обучения.

Кроме того, в силу ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44) контрактная система в сфере закупок основывается в том числе на принципах обеспечения конкуренции, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Исходя из положений ч. 1 ст. 22, ч. 12 ст. 22, ч. 20 ст. 22 ФЗ № 44 определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком по оказанию охранных услуг, осуществляется в соответствии Порядком, утвержденным Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 (далее – Порядок).

Пунктом 2 Порядка определено, что при закупке охранных услуг для объектов, за исключением объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, НМЦК определяется по специально разработанной форме.

При этом, для целей получения необходимой информации заказчик направляет запросы о предоставлении информации о стоимости охранных услуг не менее чем трем исполнителям, оказывающим услуги, соответствующие предмету закупки, информация о которых имеется в свободном доступе, и осуществляет поиск информации о стоимости охранных услуг, соответствующих предмету закупки, в реестре контрактов, заключенных заказчиками (п. 7 Порядка).

Проверкой установлено, что МБОУ «Володарская школа № 2» заключены договоры об оказании охранных услуг № 8/23/1/2024 от 17.04.2024 и № 8/23/2024 от 17.04.2024 с ООО ЧОП «Вектор» (ОГРН 1220100000295, ИНН 0100000815) (далее – Договоры).

В соответствии с п. 4.1 Договоров стоимость услуг составляет 1 250 000 рублей и 250 000 рублей соответственно.

Однако, ответственными должностными лицами МБОУ «Володарская школа № 2» начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта в соответствии с Порядком не определялась и не обосновывалась заказчиком, что подтверждается отсутствием выполнения расчета НМЦК с приложением справочной информации и документов, на основании которых выполнен расчет.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 44 определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом

о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

В случае если в соответствии с ФЗ № 44 не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта (п. 3 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 44).

Таким образом, применение положений пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) не представляется возможным к отношениям, регулируемым ФЗ № 44, в связи с тем что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Реализация заказчиком возможности заключения таких договоров (со сроком исполнения до даты заключения договора) может привести к злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

Кроме того, возможность осуществления таких закупок противоречит основным принципам контрактной системы в сфере закупок, установленным в ст. 6 ФЗ № 44, а именно принципам обеспечения конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок.

Учитывая изложенное, заказчик не вправе заключать муниципальный контракт, который предусматривает поставку товара, выполнение работ, оказание услуг до момента заключения контракта.

Вместе с тем в п. 5.1 Договоров имеется ссылка, что договоры распространяют свое действие на отношения, возникшие до подписания, а именно с 01.01.2024 и 01.03.2024, при этом договоры заключены 09.04.2024 и 22.04.2024 соответственно.

В нарушение ч. 11 ст. 34 ФЗ № 44, ч. 12 ст. 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 01.06.2020 № 149 «Об утверждении типового контракта на оказание охранных услуг и информационной карты типового контракта на оказание охранных услуг», договоры заключены не в соответствии с типовой формой.

Имеют место факты оказания некачественных услуг, предусмотренных условиями договора, а также федеральным законодательством.

Статьей 783 ГК РФ определено, что общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Согласно ч. 1 ст. 720 ГК РФ заказчик обязан в сроки и в порядке, которые

предусмотрены договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), а при обнаружении отступлений от договора, ухудшающих результат работы, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом подрядчику.

Исходя из п. 1 ч. 1 ст. 94 ФЗ № 44 исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Частью 7 ст. 94 ФЗ № 44 установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Так, согласно п. 2.1.1, 2.1.8 Договоров исполнитель обязан: обеспечить привлечение к несению службы на объекте лицензированных охранников, которые при себе обязаны иметь удостоверение охранника, личную карточку охранника; совершать периодический обход, а именно 1 раз в каждые 2 часа, обход территории объекта с отметкой времени обхода в Журнале обхода и проверки охраняемого объекта сотрудниками охраны.

Пунктом 2.1.10 Договоров предусмотрена обязанность исполнителя в процессе работы осуществлять свою охранную деятельность в соответствии с Должностной инструкцией (инструкцией по организации охраны на объекте), организовывать надлежащее ведение журналов, установленных Инструкцией по организации охраны на объекте и ознакомить с данными документами Заказчика по его требованию.

Пунктом 3.2.1 Договоров заказчик вправе требовать от исполнителя своевременного и надлежащего исполнения обязательств по настоящему Договору.

Проверкой установлено, что исполнителем по Договорам привлечены лица, не имеющие удостоверение охранника, личную карточку охранника, кроме того, должностная инструкция (инструкции по организации охраны на объекте) Исполнителем не утверждена и не согласована директором, охранник не ознакомлен с ней, посты стационарной охраны не функционируют в выходные и праздничные дни.

Однако, вопреки ч. 7 ст. 94 ФЗ № 44 и ч. 1 ст. 720 ГК РФ заказчик принял работу, которая не соответствует условиям Договоров и не провел работу по

проверке к качеству предоставляемых услуг.

Причинами указанных нарушений стало несоблюдение должностными лицами требований действующего на территории Российской Федерации законодательства в сфере закупок, а также ненадлежащий контроль со стороны их руководства.

Незаконными действиями (бездействиями) нарушаются, в том числе права несовершеннолетних на безопасные условия пребывания в образовательной организации, препятствует реализации принципов обеспечения конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок, может привести к злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации», -

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, в присутствии представителя прокуратуры.

2. Принять организационные и практические меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий им способствующих.

3. Решить вопрос о привлечении виновных лиц, допустивших указанные нарушения закона, к установленной законом ответственности.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах информировать прокуратуру Володарского района в письменной форме в месячный срок с приложением копий, соответствующих принятым мерам документов.

И.о. прокурора района
младший советник юстиции



Б.О. Харинов